

العنوان:	الإدارة العامة وصراع الايديولوجيات : التخطيط القومي محور الصراع الايديولوجي في ثقافة الادارة العامة
المصدر:	الإدارة
الناشر:	اتحاد جمعيات التنمية الإدارية
المؤلف الرئيسي:	الجلالي، عبدالفتاح رؤوف
المجلد/العدد:	مج 15, ع 3
محكمة:	لا
التاريخ الميلادي:	1983
الشهر:	يناير
الصفحات:	67 - 57
رقم MD:	316435
نوع المحتوى:	بحوث ومقالات
قواعد المعلومات:	EcoLink
مواضيع:	العلمانية، الادارة العامة، الصراع الايديوجي، المصطلحات العلمية، اللغة العربية، الدول العربية، الشيوعية، التخطيط القومي
رابط:	http://search.mandumah.com/Record/316435

الإدارة العامة وصراع الأيديولوجيات

التخطيط القومي محور الصراع الأيديولوجي في ثقافة الإدارة العامة

✦ عبد الفتاح روف الجلالى

هذا هو المقال الثالث من سلسلة مقالات الكاتب الجديدة التي اتخذ لها عنوان « الإدارة العامة وصراع الأيديولوجيات » وفي هذا البحث الذي اختار الكاتب له موضوع « التخطيط القومي كمحور الصراع الأيديولوجي في ثقافة الإدارة العامة » يحاول الكاتب أن يسترجع التاريخ منذ أول مشكلة ظهرت في الإدارة العامة الجديدة لاستبعاد كلمة « تخطيط » من ثقافة الإدارة العامة على أساس أنها لفظ ضمه سجل الشيوعيين ضمن أيديولوجيتهم .

ويستعرض الكاتب كيف اختير للفظ Planning ترجمة عربية بديلة لكلمة « تخطيط » إذ يرجح عليها كلمة «تصميم» العربية وكيف أحدثت كلمة « تصميم » هذه ازدواجاً تسبب في مشكلة ترمونولوجية في الإدارة المصرية الناطقة بالضاد ، لوجود لفظين عربيين هما « تخطيط » و « تصميم » كترجمة للفظ واحد وهو لفظ لفظين Planning ثم يستعرض الكاتب أثر ذلك في ثقافة الإدارة العامة المستحدثة عند العرب وفي قوانينهم التي صدرت معلنة قيام خطة قومية شاملة لهم كان كلمة « تصميم » تتصارع مع كلمة « تخطيط » واستمرت حتى تغلبت الأخيرة في الثقافة الإدارية العربية . أنها دراسة تاريخية شيقة تلقى ضوءاً على صراع المذاهب حول الألفاظ المستخدمة في ثقافة العرب الإدارية وخاصة في مجال التخطيط القومي .

حينما تظهر في لغة العلم عند قوم من الأقوام كلمة جديدة تعبر عن اصطلاح معين ، يكون هذا باعثة لعلماء لغة هؤلاء القوم لمحاولة تأصيلها ، فيتكاتفون مع رجال العلم في توضيح التوافق بين معنى اللفظ اللغوي الدارج في هذه اللغة ، ومعنى اللفظ الاصطلاحي العلمى الذى ثبت مركزه في مجال العلم الذى احتضن هذه الكلمة وأبرزها ، وذلك حتى لا تعيش الكلمة العلمية غريبة في لغة القوم ، وحتى لا تتبرم لغة القوم بهذه الكلمة الجديدة .

١ . عبد الفتاح روف الجلالى

العربية قد أخذت تظهر بكثرة في الترجمات العربية التي اعتنت بترجمة نزعات الماركسيين التطورية .

ومن جانب آخر ، كانت تترجم كلمة « بلاننج » الى لغة الادارة العربية بكلمة « تصميم » ، وغالبا كان يتم ذلك من الذين أرادوا الا يقحموا انفسهم في مشكلة صراع الأيديولوجيات ، أو من الذين يريدون أن يؤمنوا طريقهم فيؤكدوا بأنهم دوما ودائما مع ثقافة الغرب وأمناء على أيديولوجيته ، ولو في بسط المظاهر التي قدتشكك في النوايا وترمى ظلا باهتا في طريق مسيرتهم ، فهم حريصون أن تبعا لأهل الغرب تربية وثقافة وأهدافا وآمالا .

أما من أراد من المثقفين العرب أن يمسك العصا من الوسط فلا ينصر فريقا من الفريقين السابقين على فريق ، أو يعادى فريقا أم يؤيد آخر ، فقد كان يترجم الكلمة تارة بكلمة « تصميم » ، وأحيانا يجمع بين الكلمتين العربيتين في ترجمة الكلمة اللاتينية ، بأن يضع الكلمة المميزة عنده موضع الأمل المرجح في الترجمة ، ويضع الكلمة الأخرى بعدها مباشرة ، محاطة بقوسين ، للدلالة على انها مرادفة لكلمته المفضلة في المعنى العلمى عند ناطقى العربية .

وبذلك الأسلوب البندولى في استخدام كلمة « بلاننج » الأنجلو أمريكية في اللغة العربية ، وترجمتها بين لفظ التخطيط « ولفظ « التصميم » استبان لعلماء الادارة العرب ، وهم يحاولون بدء الارتواء بثقافة «التخطيط» الحديثة أن «التخطيط» هذا يشكل قمة الصراع الأيديولوجى فيثقافة الادارة العامة ، فنبدوه تارة وتجنبوه أخرى .

ولم يكن هذا التردد بين الارتواء والأشباع من ثقافة التخطيط ، وبين التهرب وفرض الحرمان في الساحة العربية منثقافته ، الا صدى مترددا لما كان يدور — بأقل تعصب — عند أهل الغرب أيضا بالنسبة لهذه الثقافة المستحدثة ، سواء في مجال الادارة العامة أو مجال التخطيط كوظيفة الادارة

وحينما اختار أهل الادارة من علماء الغرب كلمة Planning في اللغة الأنجلو أمريكية لتعبر عن الوظيفة الأولى بين وظائف الادارة العلمية ، عز عليهم بادىء الأمر أن يترجمها العرب كما سنبين فيما بعد بكلمة « تخطيط » ، وذلك تحت تخوفهم ان كلمة « تخطيط » العربية هى كلمة شيوعية المعنى ، وان على المفكرين العرب أن يختاروا كلمة أخرى لتكون الترجمة المقبولة عند مفكرى الغرب ، هذا بالرغم من أن كلمة « تخطيط » تحوى في تفسيرها اللغوى في لغة الضاد كل ما يستهدفه كلمة Planning الأنجلو أمريكية .

ولقد انتهى التفكير بالذين كانوا معتنين باختيار كلمة جديدة في اللغة العربية تصلح اصطلاحا معبرا عن الكلمة اللاتينية المذكورة ، الى أن كلمة « تصميم » العربية تفى بمعناها ، وكان ذلك على نحو ما سننصله فيما بعد في مؤتمر عالمى عقد في بيروت عاصمة لبنان العربية وذلك في أواخر الأربعينيات .

ولقد كانت الدول العربية في هذا الوقت تستلم تيارات الثقافة الادارية المدنية التي جادت بها عقول مفكرى الادارة العلمية في كل من أوروبا وأمريكا . ولهذا فقد نتج عن اختيار كلمة « تصميم » العربية بديلة لكلمة « تخطيط » مشكلة ترمونولوجية في لغة الادارة عند العرب ، ربما كانت المشكلة الترمونولوجية الأولى في علم الادارة العرب والمستورد من الغرب .

وغنى عن القول أن هذه المشكلة الترمونولوجية هى مشكلة تنازع لفظين عربيين على اصطلاح علمى واحد ، اذ صارت كلمة « بلاننج » الانجلو أمريكية تترجم أحيانا للعربية بكلمة « تخطيط » للذين يريدون اعلاء الحقيقة فوق كل اعتبار ، رغم أنه كان يضعف حجة هؤلاء ، عند اتخاذهم هذا الاتجاه ، أن منحنى هذا التفكير كان يشجعه الأيديولوجيون الذين وجدوا في ثقافة الشيوعيين زادا يمكن الانتفاع به ، وحيث كانت كلمة «تخطيط»

العملية الرئيسية في فرض التحسين والاصلاح والتغيير .

ولقد حاولنا أن نلمح الى هذا في مقالنا الأول في سلسلة مقالاتنا عن « الادارة العامة » وصراع الأيديولوجيات » والتي كان عنوانها « ماذا ؟ وكيف ؟ في ساحة الصراع الأيديولوجي للادارة العامة » والذي نشر في عدد ابريل سنة ١٩٨٢ من هذه المجلة ، حيث قلنا أن علماء الغرب كانوا في بدء اندهار العلم الادارى يمتقنون التخطيط الاقتصادى . كانوا يرون فيه فلسفة تطبق في ادارة الدول زمن الحروب فقط وتطبق في الدول الشيوعية في ازمة الحرب والسلم معا . لم يكن في بداية الستينيات تجد ثقافته مكانا مرموقا في دراسة الادارة العامة المستحدثة . . . الخ « (١) .

من أجل هذا فقد باعدت دول الغرب ومن ورائهم أمريكا التي قفزت من خلفهم لتصبح — رغم اختلاف المناهج في ثقافة الادارة العامة لهذه الدول — تمسك بمقود مسيرة الأيديولوجية الغربية المناهضة للأيديولوجية الشيوعية وتحبك قبضتها عليها ، باعدت هذه الدول بزعامة أمريكا بين الدول الحديثة الاستقلال ومن بينها الدول العربية وبين أن ترتوى من نهر ثقافة التخطيط القومى الغزير المعرفة على أى تسمية بديلة اخترت له ، كأن يقال عنه « التخطيط الاشتراكى الكفاء » ابعاد للاشتراكية أن تقرن بالكفاءة الامع الخطط الشمولية ، أو « التخطيط الاقتصادى » أو « التخطيط الاقتصادى والاجتماعى » وهى من تسميات تخطيط الشمول ، أو « التخطيط العلمى » على أساس أن العلمانية هنا تعنى علمية المذهب الماركسى . . الخ هذه التقسيمات التى تتلاقى أخيرا على ملتقى علمية المذهب الماركسى . . الخ . هذه التسميات التى تتلاقى أخيرا على ملتقى طريق « التخطيط القومى » . وبذلك اذاعوا الذعر في الدول النامية حينما حذروهم الا يندعدوا

بثقافة التخطيط القومى ، وحينما اعتبروا كل مروج لثقافته في عداد المنتمين لأيديولوجية الفكر الشيوعى . ولهذا خلت الكتب الجامعية في الادارة العامة الناطقة باللغة العربية من مسيرة انواع التخطيط هذه ومن شرح مشاكلها وابرار فلسفتها حتى اواخر الخمسينيات نوع التخطيط الذى كان يدرس هو تخطيط المدير لعمله أى التخطيط الادارى أو التخطيط التنظيمى وهى انواع التخطيط البعيدة عن صفة الشمول ، السمة المميزة للتخطيط القومى .

ولقد كان التأثير الفكرى لأهل الغرب على المحتوى العالمى لثقافة الادارة العامة قويا ، فقد أخذت هيئة الأمم المتحدة ومنظماتها بهذا الاتجاه ، فالغرب لازالت له قوته في هذه الهيئة ومنظماتها، اذ سارت جميع هذه المنظمات في أواخر الأربعينات وأكثر حقبة الخمسينيات على استبعاد ثقافة التخطيط القومى من قائمة الثقافات الرئيسية للعلم الادارة العامة ، ولم تسلم هيئة الأمم المتحدة بأهمية التخطيط القومى في ثقافة الادارة العامة الا في الستينيات حينما اضطرها عشق الدول النامية لفلسفته ، أن تسمى حقبة الستينيات بحقبة « التنمية » ، أعلاه لشأن التخطيط القومى وأهميته في تحقيق التنمية الاقتصادية والرفاهية الاجتماعية في الدول التى تتبنى مفاهيمه . وبهذا قفز خبراء التخطيط القومى الى دوائر معرفة الادارة العامة فاعتبرتهم هيئة الأمم المتحدة في مقدمة خبراءها في الادارة العامة، وبذلك احلتهم المكان اللائق بهم عند تصنيف هؤلاء الخبراء وتوزيعهم بين فروع تخصص الادارة العامة ، فبدأوا يظهرون في قمة القوائم مع خبراء الادارة العامة المتخصصين في شؤون التوظيف العام أو الادارة وطرائق الاعمال أو المالىات أو الرقابة بأنواعها .

ولقد كان بوجدنا أن نترك الحديث في مثل هذا الموضوع لأحد المتخصصين في التخطيط القومى من

(١) يرجع الى هذا البحث في مجلة الادارة عدد أبريل ١٩٨٢ من ص ٨١ — ٩٤ .

اتخذنا له عنوانا « التخطيط القومي محور الصراع الأيديولوجي في ثقافة الإدارة العامة » أننا قد التزمنا بالأفعال نفع آراء خبراء الإدارة العامة في التخطيط القومي الذين تناولوه في بدء ثقافته المستحدثة في مصر حينما اضطروا إلى إعادة صياغتها بلغة أهل الضاد ، فأزالوا عنها كثيرا من الغموض . زد على ذلك أن موضوع التخطيط القومي يأتي ضمن السلسلة المتلاحقة والمتراصة في معرض حديثنا عن « الإدارة العامة » وصراع « الأيديولوجيات » التي تتابع مجلة الإدارة مشكورة نشرها لنا ، ولا يمكن التغاضي عن وضعه كسبب مسبب في خلق هذا الصراع ، ولهذا لن يكون له بحث واحد بل أكثر من بحث في هذه السلسلة .

والآن يمكن أن نعود إلى تمحيص الحقيقة التي نحاول إبرازها في كيف كانت كلمة « تخطيط » العربية هي محور صراع الأيديولوجيات عند أهل الضاد في بدء أول ترويج لثقافة الإدارة العامة المستحدثة . لقد قلنا أن ذلك بدأ في مؤتمر عالمي عقد في بيروت عاصمة لبنان العربية في صيف عام ١٩٤٩ .

تفصيل ذلك والرواية هنا فوق كونها مؤيدة بالوثائق التي تؤكد حقيقتها كما سنتناولها تأتي من شاهد رؤية لعضو في هذا المؤتمر هو كاتب هذا البحث ، إذ كان من المشاركين في هذا الوقت في عرقله مسيرة كلمة « التخطيط » في ركب العلم الإداري العربي ، لأنه في هذا الوقت كان شأنه شأن كثير غيره من العرب الذين كانوا مغلقين الفكر عن الأيديولوجية الماركسية ، وكان الاعتقاد السائد يومها أن من أراد أن يسلم من هذه المذهبية اللعينة فعليه ألا يستخدم حتى الكلمات التي شاعت في منطق هذه الأيديولوجية ، كنا نظن في هذا الوقت أن هذه الأيديولوجية ما هي إلا مكروب خبيث قد يلحق المرء حتى ولو تبسط مع الكلمات التي روجتها قواميس مذهبيتها .

وحقيقة هذا المؤتمر الذي نشر إليه يتلخص في أن هيئة الأمم المتحدة بعد قيامها عقب الحرب

أهل اللسان العربي ، ولكن عذرنا هنا أن بحثنا هذا لا يتناول الأمور المعقدة والفنية في التخطيط القومي ، فهو أقرب إلى سرد حقيقة واقع تاريخي ، منه إلى دقائق العلم التخطيطي ، ولأن الجانب التاريخي هذا كنا بين مشاهديه ومسجله والمشاركين فيه منذ عام ١٩٤٩ وفي أكثر من موقع ، ويخشى أن تتوه معرفته بعد غياب أشخاصه وقد بدأوا يولون إلى بارئهم واحدا وراء الآخر .

ثم إن هناك ضرورة لإيضاح مثل هذه الأمور في المجلات العلمية المتخصصة ، لأن هذه الدراسات التاريخية لا تتسع لها كتب العلم المشغولة بتعداد المبادئ والأصول ، ولهذا فمكانها الصحيح كما أوضحنا في أكثر من مرة في مقالاتنا السابقة هي مجلات هذا العلم ، ولأن المبادئ والأصول التي تهتم بها كتب المادة العلمية تتطور عادة وتخضع للنسخ والإضافة ، وكثيرا ما لا يسمح الوقت لدى مؤلف الكتاب الجامعي ، أن يبين لماذا نسخ هذا المبدأ فحذفه من قائمة دراسته ، أو أضاف هذا المبدأ دون سابق ذكره في كتبه السابقة ، فهو يترك هذا عادة لأهل تاريخ هذا العلم .

ولابد من التسليم هنا أن لكل علم مؤرخيه ، يحصون شواهد وهو ينمو ، ويدققون في خطواته وهو يسير ، ويصورون نموه في كل مراحلها سواء في حجر أمهاته أو على اكتاف رواده ، هم ينقطعون لإحصاء نفثاته وخلصاته على طول فترات تدرجه . ودراسنا التي نقدمها في سلسلة مقالاتنا هذه في الإدارة العامة أهم ما نعني به هو تصور تاريخها القومي عندنا ممزوجا بشواهد من تاريخها في البلاد الأخرى ، حتى يكون للغتنا العربية وبلدنا مقعد في دراسة الإدارة العامة المقارنة التي تعنى أول ما تعنى بتاريخ الإدارة العامة في كل بلد ، مبرزة كيف تكونت أفكارها في لغتهم ، وتبرعت بذور أيديولوجيتها في بيئتهم ، قبل أن تصبح أشجارا وارفة الظلال على جميع المسطح العامر أرضه بأهلها .

كما أننا نحب أن نؤكد هنا أنه ربما كان من أسباب تجرؤنا على تناول هذا الموضوع الذي

لا نجد اشارة الى احد منهم من المهتمين بدراسة الادارة عموما ، وهذا شأنه شأن جهودات الباحثين ، يبدأ الفكو في موضوع معين قطرات عصرت بصعوبة من الأولين ، فاذا تجمعت القطرات وصارت معرفة مرموقة ، اذا بالذين يمكنون صنابير هذه المعرفة لا يحاولون ان يبحثوا عن الاوائل الذين قضوا الايام الطوال في حبس حقول ارض هذه المعرفة وحقرها حتى تدفق اول نتاجها . هذه مسئولية مؤرخى العلم ذاته الذين يجب ان يكون لهم مكان بين اهله حينما تستقر معرفته في بيئتهم .

وقد يدهش القارئ حينما اقول ان موضوع الادارة كعلم له اهميته في تحقيق رفاهية الشعوب لم يكن من المواضيع المطروحة في جدول هذا المؤتمر او تلك الحلقة الدراسية بينما خطط لها واعلن عنها ، ذلك لان الادارة ، حتى هذا التاريخ لم يكن كثير من علماء العالم يسلّمون لها بأنها علم من العلوم ، بل كانوا يعتبرونها فنا يشدو بالوهبة ، وبالتالي لم يكن التخطيط موضوعا من مواضيع المؤتمر فقد كانت كلمته غير موجودة في هذا الوقت في قواميس العلم عند أهل الضاد ، وان كانت الكلمة قد غمرت بها قواميس اللغة العربية بنفس المعنى الذى توصل اليه علماء الادارة العلمية ، بما يشهد للعرب انهم ادركوا مفهوم التخطيط قبل ان يدكوه علماء . ولكن اثنين من الحاضرين شدا المؤتمرين شدا الى علم والى اهمية التخطيط في اطار هذا العلم . احدهم الأستاذ الدكتور جون بادو «Dr. John S. Badeau» وكان مديرا للجامعة الأمريكية في مصر في هذا الوقت والثانى أستاذنا الدكتور سليمان حزين وكان استاذنا بجامعة القاهرة آنذاك . والغريب ان اهتمامها هذا جعل امر « الادارة والتخطيط » يطفو على سطح المؤتمر ، وربما كانت كلمة الطفو هذه ليست تعبيرا دقيقا ، لاننا ما استخدمناها

العظمى الثانية ، وانضمام الدول العربية اليها ، هالها التخلف المرير الذى تعيش فيه هذه الدول ، فعمدت الى عقد اول مؤتمر لها في بيروت أسمته « الحلقة الدراسية لبحث الرفاهية للدول العربية في الشرق الأوسط » .
« Social Welfare Seminar for the Arab States in the Middle East » .
وانعقد المؤتمر في الفترة من ١٥ اغسطس ١٩٤٩ الى سبتمبر ١٩٤٩ .

ولقد ساهمت مصر والعراق والسعودية واليمن والاردن ولبنان وسوريا في هذه الحلقة الدراسية او بالمعنى الاصح المؤتمر لانه كان اقرب في برنامجه الى هذا المسمى من ان يكون حلقة دراسية ، ساهمت هذه الدول العربية بعدد من المسؤولين الذين تولوا الوزارات في بلادها وبلغيف من اساتذة الجامعات الذين لهم وزنهم في الثقافة العربية آنذاك ، كما ارسلت الهيئات الاجتماعية الى المؤتمر بعدد من الشباب المتحمس العامل في الحقول الاجتماعية في البلاد العربية والمستهدف تطوير بلاده الى الاحسن لتحقيق رفاهية حقيقية لها(٢) .

وحيثما سنورد بعض اسماء القادة الاجتماعيين من أهل العروبة الذين شاركوا في هذا المؤتمر ، قد يعجب دارسو « الادارة العامة والتخطيط » ان جمعهم هذا كان اول تجمع عربى بحث في فلسفة « الادارة والتخطيط » « Planning & Administration » بالمفهوم الحديث الذى برز لمعرفة الادارة بعد ثبوت قواعد « الادارة العلمية » في البلاد الأوروبية والأمريكية باعتبارها اهم مولد للتقدم واكثر العوامل فاعلية في تحقيق الرفاهية ، وفي الوقت ذاته كان هذا الجمع العربى اول تجمع علمى عملى يفتح الباب على مصراعيه لكلمة « تخطيط » وهى تخطو متأنية الى ساحة الادارة العامة في الشرق الأوسط ليلالحقها صراع الأيديولوجيات من كل جانب . ورغم هذا فهؤلاء

(٢) كنا من هؤلاء الشباب في هذا الوقت ، اذ كنا في الثالثة والثلاثين ربيعا وكنا نعمل « مدير عاما لمؤسسات جمعية الاميرة مريال للخدمة الاجتماعية بمصر الجديدة » (مبرة الاميرة مريال) . ولقد انضمنا لمضوية المؤتمر كمتعلم ، ولعله اول مؤتمر انعرف عن طريقه ان الادارة علم وليست هواية ، وأنه حينما تصبح فنا للمديرين او المدراء فلا بد ان تكون فنا تطبيقيا يجع بين الوهبة المتأسلة والمعرفة التجردة ، فنصبح عند صاحبها تكنولوجيا لها اصولها ومهارتها .

اتخذ لها عنوانا « التخطيط والإصلاح الاجتماعي والأحوال التاريخية والثقافية (٣) للشرق العربي » « Plans of Social Reform and Historical and Cultural conditions in the Arab East »

ولم تأخذ محاضرة الدكتور حزين معانه استخدم لفظ « الخطط » في عنوان بحثه جدلا في المؤتمر ، لقد استمع المؤتمر اليه وهو منسجم مع أنغامه التي ابرز بها قيمة موقعنا الجغرافي ومكانة حضارتنا العظيمة وعلو مجدنا الثقافي . كان كان أعضاء المؤتمر وهم يستمعون اليه يبسون وكان على رعوسهم الطير ، تماما كما لو كانوا يستمعون الى أم كلثوم في هذه الأوقات ، يرون حركات الأطناب والاعجاب والاصياح ، حين تمتلئ جنباتهم بسحر النغم فلا يدرون ما يفعلون ، ذلك أن الوقار العلمي كان يكتنف المؤتمرين والدكتور حزين يشدهم الى أعماق التاريخ ، وان لم يخطئ الراصد هزات قلوبهم وهي تمتلئ بأنغام المجد فتفيض لحنا عذبا كما تفيض الأصوات من موسيقى القرب حينما يشهد نفخ غفانيها عليها .

لهذا فقد أبلغ لنا نحن المؤتمرين الدكتور حزين كلمات الخطط والتخطيط دون أن يثار حولها أى نقاش عن أيديولوجيتها . لقد خرجنا جميعا نحن العرب من مجلس الدكتور حزين مشدودى القلب ، ليس أصلا من استقامة عودنا بل من قوة شحن الدكتور حزين لنا ، فظهر أثر الاعتزاز بعروبتنا علينا فلم يفكر أحد منا فيما جدهه الدكتور حزين في لغة العلم العربى الإدارى من كلمات عن « الخطة » بكسر الخاء أو ضمها فكلاهما صحيح ، وكيف يمكن للعرب بمجموعة من الخطط أن ينتشلوا من أحضان الفقر والتخلف ويرفعوا الى مراكز التقدم وهو صميم هدف العملية الإدارية للدولة . كل منا اكتفى بعد محاضراته بأن

الاندلال على علوالموضوع وان الشىءالطافى عادة يعلو السطح فيكون أول ما يشاهده الراصد ، ولكن يمكن أن نصحها فنقول أن جهود هذين العالمين جعل « الادارة والتخطيط » « Planning & Administration »

جوهر الحل للمشكلة التي عقد المؤتمر لطلها ، وان كانت كلمة « تخطيط » قد قلت فاعليتها عن الناظرين بلغة الضاد ، والذي عقد المؤتمر لأغلبهم ، لأن المؤتمر ترجم كلمة « Planning » بكلمة « تصميم » وأصر على رأيه بشىء من العناد ، فكان العنوان للعبارة الانجلوامريكية هو « التصميم والادارة » وبذلك أصبح رنين اللفظ « تصميم » فى العربية لا يعطى قوة الصوت الذى يحدثه لفظ « التخطيط » فقل أثره فى جنبات المؤتمر ، وأغرب شىء أن الموضوع لم يكن أمره استعلاء كلمة على كلمة ولكن أخذ صورة أشد من ذلك فكان نبذ كلمة وتحتيم ابدالها بكلمة أخرى لأسباب عقائدية مذهبية أيديولوجية ، فكانت بداية ولادة المشكلة عاش فيها المواطن العربى سنين طويلة حتى تخلص من اكبالها .

وقبل أن نبرز كيف أمكن لسليمان حزين وجون بادو أن يأخذا بين « الادارة والتخطيط » فيضعاهما فى قمة جهد المؤتمر فلا بد أن نتحدث أولا عن معالجتهم لهذا الموضوع . ولنبدأ بالدكتور حزين أولا لأن موضوعه لم يكن مركزا فى الواقع على « الادارة والتخطيط » بالذات وان كان قد دار حولها .

لقد مس الدكتور حزين موضوع الادارة من بعيد ، لأن من يعرفه يمكن أن يطلق عليه « شادى الثقافة العربية » ، فهو دائما ممسك فيثارته يتغنى بأمجاد مصر والعروبة فى مجال العمل الثقافى . وتأسيسا على منهجه الذى استطاب له ، فكانت محاضراته ثقافية أكثر منها إدارية فقد

(٣) يمكن الرجوع الى هذا البحث باللغة العربية واللغة الانجليزية فى وثائق الطلقة الدراسية لبحث الرهاية للدول فى الشرق الأوسط ١٩٤٩ موضوع المؤتمر الذى نتحدث عنه . واذا لم يسهل الرجوع اليها فى هذا المؤتمر فقد أعيد القاء هذه المحاضرة فى الدورة الثانية لهذا المؤتمر التى عقدت فى مصر من ٢٢ نوفمبر ١٤٢١ ديسمبر ١٩٥٠ وظهرت فى المجلدين العربى والانجليزى ، وهى فى المجلد العربى من ص ٢٩٢ الى ص ٢٩٨ وفى المجلد الانجليزى من ص ٢٦٨ — الى ص ٢٧٢ ، وهما المجلدان اللذان اعنتى بأخراجها الأستاذ الدكتور أحمد حسين حينما كان وزيرا للشئون الاجتماعية وعاونه أهل وزارته فى هذا الوقت وهو جهد مشكور يجب أن يذكر لهم .

يصلح هندامه ويعتدل في مشيته ويستقيم في قامته ، فخطونا نحن العرب ونحن نغادر قاعة البحوث ، وكأن كل منا يقول « يارض اشتدى ما عليكى قدى » كان كل منا من أثر السحر الذى خلعه علينا كلمات حزين يعتقد في نفسه أنه « سوبرمان على » لن يقدر أحد من مواطنى الدول الأخرى ان يتحاذى معه في هامته . ولهذا ما ان عقدت الدول النامية لهذا المؤتمر في مصر بين ٢٢ نوفمبر والى ١٤ ديسمبر ١٩٥٠ ، الا وطالب المؤتمرون الجدد ومنهم الكثير ممن شاركوا في المؤتمر الأول ان تعاد محاضرة الدكتور حزين وأن يضمها بالانجليزية والعربية مجلد المؤتمر الذى تقرر اصداره حتى لا تصبح البحوث الخلاقة التى القيت في المؤتمر مبعثرة الأوراق فتضيع فائدتها(٤) .

وفي تحليل لبحث استاذنا الدكتور حزين لتباين السبب الرئيسى والأهم في عدم الانارة حول كلمة « الخطط » أو « التخطيط » ، وكذلك عدم اقتحام كلمة اصلاح Refoetm التى ظهرت أيضا في عنوان المصححة العقائدية وهى من الكلمات التى طحنتها أيضا الأيديولوجيات المتصارعة رغم أنها تستخدم بكثرة في معرفة الإدارة العامة ، دون أن يعنى أحد عندنا بالتنبيه الى هذا الصراع ، وهذا ما سوف يجعلنا نولى مثل هذه الاصطلاحات عناية في بحث قادم في سلسلة بجوانبها هذه رحمة بثقافة النشء الذين يجولون في كواليس المعرفة الإدارية حينما تلاحقهم علامات الاستفهام في كثير من النقاط فلا يجدون لها جوابا شافيا . نقول ان السبب الرئيسى أن حزين كان يتكلم عن الثقافة والتاريخ أولا ، ولأنه ثانيا قدم محاضراته بالأصل العربى أو المؤنجلز ، جاهزا من صنع يده وفكره

فلم تعقد لمحاضراته لجان ترجمة يوضح فيها لماذا بين هذا اللفظ أو ذاك ، ليكون هذا المقصود باللفظ اللاتينى كما حصل لمحاضرة الدكتور بادو التى نوقش النص المترجم وما لابس أمره من ضرورة استبعاد كلمة « التخطيط » بالذات لتكون ترجمة لكلمة « Planning » بمحاضرة الدكتور حزين رغم تعرضها لأمر الخطط والتخطيط لم يتم مداوات بشأنها لاختيار الألفاظ المقابلة لها في العربية ، لقد اختار هو الألفاظ ، ولهذا لم يثر النص العربى أى مناقشة ، بل قبل من المحاضر كما ارتآه واراد اخراجه عليه . واستحق حزين بشهادة الجميع الذين استمعوا اليه في هذا الوقت لقب « أب التخطيط الاجتماعى(٥) » أو على حسب تعبير سيرير روفائيل سلفيو Sir Raphael Cilento رئيس المؤتمر وأحد على استراليا البارزين : « فقصر بذلك States»

اللقب على البلاد العربية.ومثل هذه الأمور منتشرة عندنا مع الزمن ، ولكن الدول الغربية وفي مقدمتها أمريكا ، لا ننسى أن نسجل مثل هذه المواقف وخاصة في مجال الإدارة العامة . ولعل مثل كلامنا هذا يعتبر جديدا مع كثير من أهل الإدارة الإدارة العامة ، فهم قد لا يكونون قد سمعوا عن استاذنا الدكتور سليمان حزين الا كأستاذ بجامعة القاهرة أو مدير للثقافة في وزارة التربية والتعليم أو دليل لهذه الوزارة ، أو مدير لجامعة أسيوط أو وزير للثقافة ، أما أنه من أهل الإدارة ومن البارزين في التخطيط الاجتماعى ، بل من أول رواد العرب الذين اهتموا به ، غربيا قليلا من تعرف هذا .

نترك الدكتور حزين الآن ونأتى الى الدكتور جون بادو صاحب المحاضرة الثانية ، فقد كان حديثه منصبا على الإدارة علمها وفنها ، وعلى

(٤) يرجع الى الهامش السابق .

(٥) بهذه المناسبة أقول حقا أنه حسنا لاستاذنا الدكتور سليمان حزين ، بعد أن أخذ الى الراحة والمعاش أن يستجيب الى المجالس القومية . كان من الممكن أن يكون دوره في هذه المجالس بعد وهن الصحة الذى يتواكب مع سنه ، دور المستمع المؤيد أو المعارض بالحركة أكثر من الكلمة تقريبا للجهد البذول وكأنه على خلاف ذلك أصبح أحد مصممي سياسة هذه المجالس القومية البارزين . يكتبه أن أخرج لنا بعد المؤتمر الثقافي الأول الذى عقد في أكتوبر سنة ١٩٨٠ والذى كان مقرره وهى وظيفة تحتاج الى الحركة الدائمة وبفل منها الشباب « ميثاق العمل الثقافي لمصر » ولعل كثيرين لم يسمعوا عن هذا الميثاق ، فلزال القصور بالانترام به واضحا في أكثر من موقع ومع أكثر من فرد ومجموعة . حزين هذا من الصابرين الصابئين المنتبلين في عبادة تخصصهم في صومعة « الجمعية الجغرافية المصرية » التى تشرف برئاسته لها .

هذا الوقت يمثل أمام أئمة العاملين في الحقل الاجتماعي العربي وجمعت اللجنة من المصريين الدكتور حسن كمال أحد من أفنوا حياتهم في خدمة الطفولة ورعايتها وكان رئيسا لمثلثي مصرفي المؤتمر ووكيلا لوزارة صحتها . وهو من العلماء الذين لهم باع في بحوث الآثار المصرية ، كل المشغلين بهذه الثقافة ، كما كان منهم الدكتور عبد المنعم ناصر الشافعي الرائد الاجتماعي الشهير وعالم الاحصاء السكاني العربي الذي تلمذ عليه في مصر عشرات ان لم يكن مئات من الأساتذة الحاليين ، كما ضم الدكتور محمد صلاح الدين وزير خارجية مصر الأسبق وشهرته في الشؤون الدولية العربية كانت موضع احترام أهل عصره من العرب وغيرهم ، كما ضمت اللجنة أيضا الدكتور سليمان حزين وقد جاء حديثنا عنه بعاليه والأستاذ حسين الأصفهاني أحد قادة وزارة الشؤون الاجتماعية بمصر في هذا الوقت والدكتور حنا رزق أحد أعمدة الجامعة الأمريكية في مصر آنذاك، كما كان بقية عشرة لجنة « الإدارة والتخطيط » الثلاثة ، الأستاذ الدكتور قسطنطين زريق وكان مديرا لجامعة دمشق سوريا والدكتور خرفوس من قادة العمل الاجتماعي في لبنان في هذا الوقت والأستاذ أنيس صالح من رواد لبنان الإداريين « (1) وكان وراء جهود هذه اللجنة وأمامها دينامو المؤتمر وهو سكرتيره الدكتور عباس عمار وكان أمامها في خدمة هيئة الأمم قبل أن تنتبه اليه الثورة الناصرية فكان من أوائل أساتذة الجامعة العامة الذين اجلتهم هذه الثورة ، فشغل في بدء قيامها منصب وزير الشؤون الاجتماعية ومنصب وزير المعارف وأول من ساهم في تحقيق رسالة المجلس الدائم للخدمات العامة مع باكورة علماء مصر الذين أيدوا الثورة في مطلع شبابها بجهدهم وعلمهم .

وما أن اذيع تشكيل هذه اللجنة « الإدارة والتخطيط » ، وكانت الإدارة أي كلمة « Administration » في هذا الوقت تعنى

التخطيط بنوع الخصوص ، كانت كلماته مستجدة ومعرفته مستحدثة . ولقد قدم بادو أصل محاضراته باللغة الأنجلو أمريكية ، وكان لابد ان يثار خلاف اذن على ترجمة الكلمات في اجتماعات جانبية تضم جهابذة السياسية وأهل العلوم المتكئين من معاني الالفاظ العلمية . كانت محاضرة الدكتور بادو بترجمتنا وليس بترجمة المؤتمر كما سنأتى عليها فيما بعد عنوانها « أهمية التخطيط في ادارة الرفاهية الاجتماعية » « The Importanse of planning in Social Welfare Administration »

وهنا نجد في النص الانجليزي لعنوان البحث او المحاضرة ان كلمة « Planninh » وكلمة « Administration » قد ربط بينهما وهنا مما ألزم بادو ان تكون الكلمتان وربطهما ببعضهما هما محور بحثه .

ولقد شغل بحث بادو أعضاء المؤتمر وخاصة العلميين الذين بدأوا يتحدثون عن التخطيط القومي على اساس انه وسيلة الشيوعيين في فرض افكارهم ، وسرعان ما قرر المؤتمر ان تكون اللجنة الرئيسية والأولى على لجانها هذه لجنة « التخطيط Planning & Administration » والإدارة .

تكونت هذه اللجنة من عشرة أعضاء من أعضاء المؤتمر الذين أخذوا يبحثون في هل تترجم كلمة « Planning » الانجليزية بكلمة تخطيط مع ما يعرف ان اللفظ أخذ في مضمونه في البلاد العربية انه من الالفاظ المعنى بإبرازها في قاموس الفكر الشيوعي .

كان أعضاء لجنة التخطيط والإدارة ، سبعة منهم من المصريين وثلاثة من باقى البلاد العربية ، لاغرو اذن امتدت مقاومة لفظ التخطيط الشيوعي في أن يثبت في سجل الثقافة العلمية العربية في البيئة المصرية قبل غيرها كانت اللجنة برئاسة الأستاذ محمد حسن العشماوى أحد وزراء معارف مصر وكان رئيسا لوفد الجامعة العربية . كان في

(1) يرجع الى تشكيل اللجنة الأولى في هذا المؤتمر . « Committee I »

الدكتور بادو على أعضاء المؤتمر باللغة الأنجلو أمريكية واللغة العربية ، ولهذا كان من اللازم أن يترجم الأصل الانجليزي الى اللغة العربية ، وأن يحتفظ بالمحاضرة باللغة العربية كوثيقة من وثائق المؤتمر بجانب الأصل الأنجلو أمريكى .

ولاهمية الألفاظ المستحدثة في محاضرة بادو والرغبة في ايجاد الألفاظ الصحيحة لترجمتها في اللغة العربية فقد نوقشت ترجمة كلمة «Planning» في اجتماعات المؤتمر ولما لها من الشك في ايدولوجيتها الشيوعية كما وضحنا بعاليه ، صم المؤتمر على أن يكون ترجمة هذه الكلمة الى العربية بلفظ (تصميم) وليس بلفظ (تخطيط) . ولهذا كان عنوان محاضرة بادو في النص العربى المحفوظ في وثائق المؤتمر « أهمية التصميم في تحقيق الرفاهية الاجتماعية » (٧) وليس أهمية التخطيط في ادارة الرفاهية الاجتماعية كما ذكرنا بعاليه ، لأن ترجمة كلمة «Planning» بكلمة تخطيط واثبات كلمة ادارة في النص العربى كترجمة «Adminstration» والتي اسقطت أيضا في عنوان المحاضرة في المؤتمر ، انما أردنا باثباتهما في الترجمة التي بدأنا بها الاشارة الى هذه المحاضرة تصحيح واقع ماض لم يسهل تصحيحه في وقته . فالادارة لم يكن لها رواد بين العرب في هذا الوقت بمعناها الحديث الذى يجعل من التخطيط اساس اسسها ، والتخطيط كان هناك عداوة شديدة للفظه الذى اشيع عنه انتمائه للفكر الشيوعى ، وكان أكثر مثقفى العرب في هذا الوقت لمن كان له حظ الوصل على ثقافة الخارج دائرين في فلك الثقافة الغربية ومن منابعها أرتوا .

ولهذا فربما لم يحصل حتى في مجمع اللغة العربية اجماع كامل على استبعاد كلمة من قاموس العلم العربى كما استبعد العلماء والسياسيون الذين حضروا في هذا المؤتمر لكلمة تخطيط العربية ان تكون ترجمة صحيحة لكلمة «Planning»

« الادارة العامة » بمفردها ، فقد كان الوطن العربى في هذا الوقت يمكن أن نعتبره عاريا من الدراسات الادارية ، الا ما كان يتبادلته علماء الادارة من لمسات بطيئة لمواضيعها في كليات التجارة ، وما كان يلقنه فقهاء القانون الادارى لطلبة الدراسات القانونية بكليات الحقوق من نشأة هذا القانون واهدافه وقواعده ومجالاته في المصالح الحكومية والمرافق العامة، وغير ذلك من الدراسة التي كانت منسبة أصلا على بحث القاعدة القانونية وتطبيقاتها باعتبارها محور هذه الدراسة وهى دراسة كانت خالية من اى اشارة الى التخطيط وأهميته كوظيفة ادارية . نقول ما ان اذيع تشكيل هذه اللجنة حتى كان الحضور اليها هو هدف غالبية المؤتمرين ان لم تكن هدف جميعهم فقد أصبح المؤتمر كله ينعقد مع هذه اللجنة لبحث ترجمة كلمة Planinug هذه ومدارسة بحث الدكتور بادو وكان في مقدمة المشاركين بالرأى أعضاء وفد الجامعة العربية وكانت في هذا الوقت حديثة الولادة والذين لم تضمهم اللجنة ، فكان حريصا على حضور اللجنة الأمير مصطفى الشهابى من سوريا، والأستاذ كميل شمعون من لبنان ، والأستاذ ضياء الدين رفاعى من الأردن ، والأستاذ عارف زاهر من العراق . وعموما انعكس في هذه الاهتمام الكبير الذى كان يعوله العالم العربى على هذا المؤتمر ، ولهذا لم يكن المؤتمر مجرد تجمع علمى لبحث رفاهية البلاد العربية فقط ، بل هو اجتماع حقيقى من العرب على اختلاف منظماتهم يشعر المدقق بأن وحدة الرفاهية للوطن العربى هى الأمل الذى انعقد عليه قادة العرب وأهله مما اكسب هذا المؤتمر وضعه المتميز . وقد قصدت بذكر هذا كله الدلالة على اهمية المؤتمر العلمية والذى كان يجعل من بحوثه اتجاهات فيما بعد لها قيمة لا يستهان بها عند دولهم الناطقين بلغة الضاد .

ولقد كان من الضرورى أن توزع محاضرة

(٧) يرجع الى وثائق هذا المؤتمر .

الانجليزية ، فباعدوا باختيار كلمة « تصميم » ترجمة لهذه الكلمة اللاتينية بين العرب وبين روائع الفكر التخطيطي، ليس في محاضرة الدكتور بادو فقط بل في فكر من جاءوا بعده ممن تناولوا أمر التخطيط وفلسفته فقد أخذوا يحاولون تخليصه لسنين طويلة بعد هذا المؤتمر من مذهبته ويحاولون فرض لفظه على ثقافة الإدارة العربية . ويمكن أن نستدل على اصرار المؤتمر على كلمة « تصميم » بديلة لكلمة « تخطيط » ان محاضرة الدكتور بادو كانت تحتوي على أربعة وستين (٦٤) مرة استخدم فيها كلمة Planning لم تخطيء النسخة العربية في ان تترجم ولو مرة واحدة هذه الكلمة بلفظ « تخطيط » ولو أن صناعة الترجمة كانت قد تطورت كما تطورت حديثا لتصبح علما له قواعده وتخصصاته لما وقعنا في هذا الخطأ منذ البدء في معاداة فلسفة التخطيط ، ولكن بدانا منذ تاريخ هذا المؤتمر الذي فتح لنا بادو ابواب ثقافة التخطيط في بحثه على دول الكتلة الشرقية ودول أوروبا وفي مقدمتهم إنجلترا ودول أمريكا في معالجة مشاكله وتقصى اموره ، فلا نمكث حتى تأتي الثورة الناصرية فتفتح ابواب الثقافة على الشرق والغرب فتتدفق المعرفة علينا من كل جهة وتندافع مع بعضها البعض تلفظ البلاد منه ما ليس موائما لها وتختزن لها مايتوعم مع تراثها ويصلح لبيئتها ، ولكننا سرنا سنوات طوالا ندافع عن التخطيط هل هو شيوعى الأيديولوجية أم مذهبته هذه مفترى عليها ، حتى ماعت الكلمة وتميعت ، وحتى الآن لو ظهرت متماسكة للرأى فما تكاد تجس أفكارها حتى تشعر أن الذى تجسه ليس مخا دقيق التركيب بل على حد المثل العامى المصرى « مهلبية سائحة التفكير » .

لقد كان لبنان أول ما تأثر بسوءة هذه الترجمة فحينما أصدر قانونه في ١٢ حزيران سنة ١٩١٠

بانشاء وزارة للتخطيط القومى وبتنظيمها اسمها « وزارة التصميم العام » وعلى طول القوانين المنظمة لنشاط التخطيط القومى نجد كلمة « تصميم » بديلة لكلمة « تخطيط » بل انك لتجد في هذا القانون الحديث يشير بأن مجلس « التصميم والانماء » يفصد به مجلس « التخطيط » والقانون ينظم اعداد « خطة عامة شاملة » ثم يتنبه مصدر القانون فيجمع بين « التخطيط والتصميم » ، في صلب المادة الواحدة فنجد في المادة ٢ يقول أن وزارة التصميم العام تتولى « اعداد خطة عامة شاملة وتصاميم متعاقبة للتنمية الاقتصادية والاجتماعية » لازال الازدواج اللفظى قائما في ترجمة الكلمة الواحدة Planning الانجلو أمريكية(٨) .

ورغم أن البلاد العربية الآن أصبحت تدين في عقيدتها الادارية بالخطط الشمولية ، الا ان فلسفة التخطيط لم تأخذ مكانتها بينها الا بعد كثير من الجهد ولا زالت تحاول هذه الدول أن تبعد عن التخطيط حتى في صلب قوانينها مذهبته الماركسية . فمثلا قانون الملائكة الأردنية الهاشمية رقم ٦٨ سنة ١٩٧١ (٩) المسمى قانون التخطيط رسم الخطوط العريضة لوضع الخطط القومية ولكن دفاعا عن التخطيط وأبعاده عن صراخ الأيديولوجية من حوله يحاول في مادته أن يبين أن فلسفة التخطيط الادارية المنبثقة من الدستور تقوم على ١ - الايمان بالله ٢ - الايمان بالقيم الاسلامية خاصة ما يتعلق منها العدالة الاجتماعية ومنع تسلط رأس المال ومكافحة الاستغلال والاحتكار ٣ - الايمان بكرامة الفرد واثاحة الفرصة للمبادأة والنشاط الفردى مع المحافظة على المصلحة العامة للمجتمع ، بحيث لا يغطى أحدهما على الآخر . الخ مايريز القانون من أن الأخذ بالخطة القومية يأتي منبثقا من العقيدة الدينية وليس من العقيدة الماركسية .

(٨) يرجع الى هذا القانون الصادر في ١٢ حزيران ١٩٦٢ تحت كلمة تصميم عام .
(٩) يرجع الى هذا القانون ضمن وثائق جامعة الدول العربية .

لقد حاول أئمة الفكر الاسلامى ان يدللوا على هذا الاتجاه ، ففى محاضرة مسهبة عن القيم الدينية والروحية القاها الاستاذ الدكتور عبد العزيز كامل وزير الاوقاف الاسبق بالدورة الثانية عشرة لمؤتمر القادة الاداريين حاول ان يدافع عن عدم مذهبية التخطيط وان يدلل على ان قيام الادارة العامة على اسسه انما مستمدة فى القرآن الكريم من ادارة يوسف عليه السلام لمصر وقال عنه ان هذا التخطيط هو التخطيط العلمى بعينه(١٠) .

لقد قادنا مؤتمر الدراسات الاجتماعية فى بيروت الى متاهات ، لو كان مشكلة هذه الترجمة اليها. لم يكن قد ينشأ بعد فتيه المترجمون ان يبرزوا كلمة Planing مرة لفظها العربى « تخطيط » ولكن حتى تاريخ هذا المؤتمر كان المترجمون العرب ينزعلون عن ركب العلماء ، هم كانوا يفزونهم بالثمين من المعرفة التى كان من الممكن ان تجعل منهم أئمة علم ، ولكن دورهم كان ينتهى عند وضع النص المقابل فى اللغة التى يراد الترجمة اليها . لم يكن قد يشأ بعد فتيه المترجمون هؤلاء المضحين بالالقباب العلمية فى سبيل ان يخدموا فرع تخصصهم بينما هم محجبون عن الانظار . وفى هذا المجال تصورت وانا اكتب هذا البحث لو كان مثلا موجودا بيننا فى مؤتمر بيروت مجموعة من المترجمين الذين يقود ركبهم فى أهم المؤتمرات العلمية الأستاذ نصيف اسطفانوس احد أبرز علماء الادارة العامة العرب ومن اوائلهم الذى ارتضى ان يضحى بتخصصه فى سبيل خدمة العلم الادارى ، لما اضطر عميد اساتذة علم النفس فى وقتنا الحالى : الأستاذ الدكتور

عبد العزيز القوصى ان يتناول اثر التخطيط والتصميم فى مجلة التخطيط التربوى فى البلاد العربية فى عددها الصادر فى تشرين الثانى سنة ١٩٦٣ (١١) يحاول ان يدافع عن التخطيط فيقول : والمقصود بالتخطيط او « التصميم العام » (وهنا نلاحظ ان الدكتور القوصى قد استخدم اللفظ الذى عرب به لفظ « بلاننج فى مؤتمر بيروت » يقول المقصود بالتخطيط او التصميم العام هو تجنيد جميع القوى المادية والبشرية والعلمية والفنية فى كل الميادين نحو تحقيق هدف موحد يرتضيه المجموع . ثم نجد الدكتور القوصى وكلامه هنا موجه للتربويين فى سائر اقطار الوطن العربى يقول : « أول الدول التى وضعت لنفسها مخططا كانت روسيا ، ولعل هذا على احد الأسباب السيكولوجية القومية التى خلقت نوعا من المقاومة اللاشعورية عند الكثيرين ضد التخطيط . يقول كثير من الناس ان التخطيط شيوعى ويقول آخرون ان التخطيط يستوحى من الاستراتيجية الحربية ، وعليه فالتخطيط اتجاه عسكرى مستبد ، ولكن التخطيط لا يخرج عن كونه أسلوبا علميا سليما للبحث والتفكير الهادف(٢١) » .

والمهمة الفكرية التى قادها الدكتور ابراهيم حلمى عبد الرحمن فى سائر اركان الأمة العربية فى بدء قيام أجهزة التخطيط للدفاع عن عدم مذهبته لا يصح ان تأتى عرضا فى مثل هذا البحث . لقد صارت البلاد العربية تؤمن بأن التخطيط القومى هو الملاذ لتحسن أحوالها الاقتصادية وتحقيق دولة الرفاهية فى ربوعها والجهد الذى بذل لتثبيت هذه العقيدة يحتاج منا ان شاء الله الى بحث آخر نرجو ان نوفق فيه .



-
- (١٠) يرجع الى نص هذه المحاضرة فى مطبوعات القادة الاداريين .
(١١) يرجع الى اصل هذا المقال فى مجلة التخطيط التربوى التى تصدر من بيروت .
(١٢) كتب استاذنا الدكتور عبد العزيز القوصى هذا المقال فى مجلة التخطيط التربوى فى عام ١٩٦٣ وهو بدير اليونسكو وسمى هذا ان هذا اللفظ كان يعانى حتى هذا التاريخ من مذهبته وصراع الإيديولوجيات عليه .